

JDO. CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO Nº 6 DE MÁLAGA

C/ Fiscal Luis Portero García s/n

Tlf.: (Genérico): 951939076 . Fax: 951939176

NIG: 2906745O20160001708

Procedimiento: Derechos Fundamentales 227/2016. Negociado: 2

Procedimiento principal:[ASTPOR[ASNPOR]

De: D/ña.

Procurador/a Sr./a.: NANDA BERJANO ALBERT

Letrado/a Sr./a.:

Contra D/ña.: AYUNTAMIENTO DE MARBELLA Procurador/a Sr./a.: AMALIA CHACON AGUILAR

Letrado/a Sr./a.:

SENTENCIA Nº 144/17

En Málaga, a trece de marzo de dos mil diecisiete

El/la Sr./Sra. D./Dña. LORENZO PEREZ CONEJO, MAGISTRADO JUEZ del JDO. CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO Nº 6 DE MÁLAGA, ha pronunciado la siguiente SENTENCIA en el Recurso Contencioso-administrativo registrado con el número 227/2016 y seguido por el procedimiento Derechos Fundamentales, en el que se impugna: la inactividad del Excmo. Ayuntamiento de Marbella respecto a la solicitud formulada por el actor el día 15 de septiembre de 2015, en su condición de concejal en labores de oposición.

Son partes en dicho recurso: como recurrente
, representado por el/la Procurador NANDA BERJANC
ALBERT y dirigido por el/la Letrado CARLOS ALCALA BELON. ; como
demandada AYUNTAMIENTO DE MARBELLA, representado por el/la
Procurador AMALIA CHACON AGUILAR y dirigido por el/la Letrado
JUAN DIEGO MIRANDA PERLES .



FIRMADO POR

Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integridad de una copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.

LORENZO PEREZ CONEJO 13/03/2017 21:10:21 FECHA

 MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39

 ID. FIRMA
 ws051.juntadeandalucia.es
 Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==
 PÁGINA



14/03/2017

1/11



ANTECEDENTES DE HECHO

Primero.- Por el recurrente , se promueve el presente recurso contencioso-administrativo por el procedimiento especial de protección de los derechos fundamentales de la persona regulado en los arts. 114-122 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, contra la inactividad del Excmo. Ayuntamiento de Marbella respecto a la solicitud formulada por el actor el día 15 de septiembre de 2015, en su condición de concejal en labores de oposición, relativa del acceso a los expedientes laborales de cuatro trabajadores que, al parecer, estaban realizando funciones de superior categoría.

Segundo.- Convenientemente turnado dicho escrito, recae el conocimiento del mismo en este Juzgado, admitiéndolo a trámite, ordenando la sustanciación de la cuestión por los trámites del procedimiento especial de protección de los derechos fundamentales de la persona, teniendo por personada a la parte y ordenando reclamar de la Administración demandada el expediente administrativo y el emplazamiento de interesados.

Tercero.-Recibido el expediente administrativo se ordenó su entrega a la parte actora para que la misma formalizase a la vista de aquel demanda por plazo de ocho días. Efectuado lo cual se dió traslado de la misma a la Administración demandada por idéntico plazo para formalizar contestación, lo que se verificó en tiempo y forma.

Cuarto.- No solicitándose por las partes el recibimiento del pleito a prueba, y presentados escrito de conclusiones por las partes, quedaron los Autos pendientes del dictado de Sentencia.

Quinto.-Que en el presente procedimiento se han cumplido todas las formalidades legales .

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- Con fecha 9 de mayo de 2016 se promueve el presente recurso contencioso-administrativo por el procedimiento especial de protección de los derechos fundamentales de la persona regulado en los arts. 114-122 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, contra la inactividad



Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integridad de una copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.				
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONE	EJO 13/03/2017 21:10:21	FECHA	14/03/2017
MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39				
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	2/11





ID. FIRMA

del Excmo. Ayuntamiento de Marbella respecto a la solicitud formulada por el actor el día 15 de septiembre de 2015, en su condición de concejal en labores de oposición, relativa del acceso a los expedientes laborales de cuatro trabajadores que, al parecer, estaban realizando funciones de superior categoría, entendiendo la parte recurrente en su escrito de interposición del recurso jurisdiccional que dicho acto administrativo vulnera el derecho fundamental a la participación política proclamado en el art. 23 de la Constitución Española, al reputar que el mismo ampara el acceso a la información, esto es, el acceso a los expedientes (derecho a la exhibición), por lo que insta la declaración de que dicha resolución administrativa vulnera el referido derecho fundamental del concejal recurrente, con expresa condena en costas de la Administración Municipal demandada.

El Letrado de la Corporación Municipal recurrida, en la representación que ostenta de la Administración Local demandada, insta el dictado de sentencia por la que se declare la inadmisibilidad del recurso contencioso-administrativo o, subsidiariamente, se desestime íntegramente, todo ello con expresa condena en costas al recurrente.

Por su parte, el Ministerio Fiscal entiende que la conducta imputada es contraria a lo dispuesto en el art. 23 de la CE, interesando la estimación de la demanda en cuanto la resolución municipal vulnera el derecho a la participación política.

SEGUNDO.- Ante la causa de inadmisibilidad del procedimiento aducida por la Corporación Municipal recurrida con base en los arts. 115 y art. 69.e) de la LJCA, procede dilucidar la misma como tratamiento prioritario en cuanto al orden de pronunciamientos de la presente Resolución.

Por lo que se refiere a la causa de inadmisión alegada por extemporaneidad del procedimiento contencioso-administrativo para la protección de los derechos fundamentales de la persona, la jurisprudencia del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo de manera reiterada y pacífica mantiene que los supuestos de silencio administrativo, a los que serían equivalentes los casos de inactividad administrativa, se equiparan a una situación de notificación defectuosa, de tal forma y manera que hasta que no se produce realmente la

ダブ東				
	Este do	Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la inte copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/ver ocumento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre	ifirmav2/	
FIRMADO POR		LORENZO PEREZ CONEJO 13/03/2017 21:10:21	FECHA	

MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39



14/03/2017

3/11

PÁGINA



notificación o se da por enterado el interesado no comienza el plazo para interponer el recurso pertinente.

Además, el incumplimiento del plazo previsto en el art. 115 de la LJCA se debería a la falta de información por parte de la Administración demandada de la posibilidad de presentar recursos al no cumplir con la obligación legal que la misma tiene de dictar una resolución expresa, sin que un eventual silencio administrativo positivo por el transcurso de cinco días desde la presentación de la solicitud ("ex" art. 14.2 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre) satisfaga las exigencias constitucionales, no pudiendo ser un impedimento al recurso ni un acto favorable de los que niega el derecho a reclamar, ya que de no ser así la omisión del Ayuntamiento redundaría en su propio beneficio, sin que tampoco proceda una reclamación previa para poder recurrir la inactividad al no ser necesario, según la jurisprudencia, agotar la vía administrativa en el procedimiento de protección de los derechos fundamentales de la persona, ni cuando se utiliza este procedimiento especial sea exigible solicitar la vía de la ejecución del acto administrativo en aplicación del art. 29.2 de la Ley Jurisdiccional, por todo lo cual procede rechazar la causa de inadmisibilidad aducida, tal y como ha acontecido en numerosos asuntos idénticos resueltos por este mismo Juzgado (procedimiento nº 248/16) y por otros Juzgados Contencioso-Administrativos de esta misma Capital.

TERCERO.- Entrando en el fondo de la cuestión litigiosa, el procedimiento escogido por la parte actora para impetrar tutela judicial está limitado a que la infracción del ordenamiento jurídico reprochada suponga, a su vez, una violación de un derecho fundamental susceptible de amparo ("ex" articulo 121.2 de la LJCA), pudiendo ocurrir que el acto impugnado sea ilegal, pero que no vulnere un derecho fundamental susceptible de amparo en cuyo caso no prosperaría dicho procedimiento sumario y preferente, que tiene como contrapartida la limitación de los motivos de impugnación, ya que solo pueden prosperar si se aduce y acredita la existencia de una vulneración de tal carácter.

La doctrina en esta materia se encuentra expuesta en la Sentencia del Tribunal Supremo de fecha 2 de marzo de 2007, rec. 791/2007 (Ponente: Excmo. Sr. Díaz Delgado), en su Fundamento de Derecho



Código Seguro de verificación: Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integridad de una copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.					
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONE	EJO 13/03/2017 21:10:21	FECHA	14/03/2017	
	MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39				
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	4/11	





Primero, cuando postula que: "Es conocida la jurisprudencia de este Tribunal y la doctrina del Tribunal Constitucional que mantienen la conformidad con la Constitución Española de la previsión contenida actualmente en el artículo 117.2 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, que permite declarar la inadmisibilidad del recurso interpuesto contra un acto administrativo por el procedimiento protección jurisdiccional de derechos fundamentales. inadecuación de procedimiento. En este sentido, ya la Sentencia del Tribunal Constitucional de 16 de julio de 1982, sostiene el carácter limitado de las pretensiones que pueden deducirse a través del citado procedimiento especial, recordando la doctrina de este Tribunal Supremo, ya establecida en su Sentencia de 14 de agosto de 1979, en el sentido de que tal garantía contencioso-administrativa envuelve un proceso excepcional, sumario y urgente, cuyo objeto es limitado, pues no puede extenderse a otro tema que no sea la comprobación de si un acto del poder público afecta o no a los derechos fundamentales de la persona, y que los restantes aspectos de la actividad pública, ajena a su repercusión con el ejercicio de una libertad pública, en relación con los demás intereses legítimos de cualquier recurrente, deben quedar reservados al proceso ordinario. Añade el Tribunal Constitucional en dicha Sentencia que esta limitación da lugar a que sea inadecuado tal procedimiento para tramitar pretensiones que no tengan relación con los derechos fundamentales, que se recogen en el artículo 53.2 de la Constitución, lo que determina que no pueda admitirse, la existencia de una facultad del ciudadano para disponer del proceso especial sin más que la mera invocación de un derecho fundamental. Recuerda el Tribunal Constitucional que el proceso especial, entre otras ventajas de procedimiento comporta un régimen excepcional de suspensión del acto impugnado, cuyo disfrute no puede, en modo alguno, dejarse al arbitrio del recurrente. Igualmente sostiene que la consecuencia a que debe llegarse es la de que la viabilidad del proceso especial debe ser examinada por las Salas de lo Contencioso-Administrativo, partiendo de la facultad que les corresponde, con carácter más destacado en un proceso tan ligado al interés público, de velar por el cumplimiento de los presupuestos exigidos para cada tipo especial de proceso. Finalmente, sostiene que cuando el recurrente en vía contencioso-administrativa acude al procedimiento especial, apartándose de modo manifiesto, claro e irrazonado, de la vía ordinaria, por sostener que existe una lesión de derechos fundamentales, cuando «prima facie», pueda afirmarse, sin duda alguna, que el acto impugnado no ha repercutido en



	Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integridad de una
	copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/
Este de	ocumento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.					
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONI	EJO 13/03/2017 21:10:21	FECHA	14/03/2017	
MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39					
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	5/11	





el ámbito de los derechos fundamentales alegados, la consecuencia puede ser la inadmisión del recurso". Dicha Sentencia se dicta, precisamente, en un caso de inadmisibilidad del recurso interpuesto por el procedimiento especial de protección de derechos fundamentales de la persona, pero su doctrina establece la verdadera esencia de este proceso, lo que resulta oportuno tener en cuenta a la hora de abordar el examen de los motivos de impugnación planteados por las partes.

CUARTO.- El apartado 2º del art. 115 de la Ley Jurisdiccional dispone que en el escrito de interposición se expresará con precisión y claridad el derecho o derechos cuya tutela se pretende y, de manera concisa, los argumentos sustanciales que den fundamento al recurso, resultando que en el presente caso se dice que se viene a interponer recurso de amparo judicial de derechos fundamentales, por considerar que la resolución recurrida vulnera el derecho fundamental a la participación y acceso en los asuntos públicos consagrado en el articulo 23 de la Constitución Española del que formaría parte el derecho a la exhibición y a obtener copia y/o fotocopia de la documentación interesada.

El día 15 de septiembre de 2015, el concejal recurrente solicita a la Alcaldía del Ayuntamiento demandado el acceso a los expedientes laborales de cuatro trabajadores nombrados para nuevos cargos que, al parecer, estaban realizando funciones de superior categoría, y ante la reclamación en sede judicial se le remite al Departamento de Recursos Humanos pero sin permitirle de manera efectiva el acceso a los expedientes.

QUINTO.- El art. 23 de la Lex Legum dispone que: 1.- Los ciudadanos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes, libremente elegidos en elecciones periódicas por sufragio universal. 2.- Asimismo, tienen el derecho a acceder en condiciones de igualdad a las funciones y cargos públicos con los requisitos que señalan las leyes.

El Tribunal Supremo postula que "el art. 23.1 de la Constitución, cuando concede a los ciudadanos el derecho a participar en los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos, derecho de participación que está en íntima



Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integridad de una
copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.				
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONE	EJO 13/03/2017 21:10:21	FECHA	14/03/2017
MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39				
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	6/11





conexión con lo prevenido sobre el acceso a los cargos públicos por el apartado 2º de este mismo precepto, implica que los que han accedido a cargos o funciones públicos tienen derecho a mantenerse en ellos en condiciones de igualdad, así como a desempeñar el cargo o función de acuerdo con lo previsto en la lev. En consecuencia, el derecho establecido en el art. 23 incluye el derecho de obtener la información necesaria para el ejercicio de las funciones públicas atribuidas a los Concejales, como representantes democráticamente elegidos de los vecinos del Municipio. Este derecho fundamental a la obtención de información exige, como parte del mismo que, cuando se ejercite, se planteen, se debatan y resuelvan todas las cuestiones que están indisolublemente ligadas a dicho ejercicio. Por tanto, los problemas relativos a la autorización por el Alcalde del acceso a la información, y los que se refieran a si la petición de acceso está debidamente justificada o no, son cuestiones que forman parte del núcleo esencial del derecho, que no pueden disociarse de su ejercicio. En consecuencia, el procedimiento especial y sumario...para la protección jurisdiccional de los derechos fundamentales, entre los que se encuentra el regulado por el art. 23 de la Constitución, es apto para debatir las condiciones esenciales de ejercicio del derecho de participación y, dentro de él, del derecho a obtener la información necesaria para el ejercicio del cargo de Concejal, incluyendo las cuestiones, indisolublemente ligadas a dicho ejercicio, de la exigencia de la autorización previa y de las razones suficientes sobre la necesidad de solicitar la información de que se trate, que no son cuestiones de legalidad ordinaria, sino que forman parte de las que deben examinarse dentro del procedimiento especial y sumario para protección del derecho fundamental..." (STS, Sala 3ª, Sección 7ª, de 27 de noviembre de 2000).

SEXTO.- El art. 77 de la Ley Básica de Régimen Local 7/1985 regula el ejercicio del derecho a participar en los asuntos públicos y el acceso a las funciones públicas, tratándose de un derecho de los miembros de las Corporaciones Locales a la información necesaria para el desempeño de sus cargos, siendo esencial para el funcionamiento democrático de dichas Entidades y para el derecho fundamental de participación en los asuntos públicos (STS de 9 de diciembre de 1995).

Concretamente, en el caso que nos ocupa, el derecho a la



Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la int	egridad de una
copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/ve	rifirmav2/
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembr	e, de firma electrónica.

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.				
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONE	EJO 13/03/2017 21:10:21	FECHA	14/03/2017
MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39				
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	7/11





información de los miembros de la Corporación Municipal Marbellí se regula en el Capítulo II del Reglamento Orgánico del Pleno y Comisiones del Excmo. Ayuntamiento de Marbella aprobado por el Pleno el día 30 de septiembre de 2013 y publicado por el BOP de Málaga nº 207, de 31 de octubre de 2011, en particular, en los arts. 10, 11.1.c), 14, 16 y 17.

SÉPTIMO.- El Alto Tribunal a propósito de la interpretación y aplicación del art. 23 de la CE, con relación al art. 77 de la LBRL y con los arts. 14-16 del ROF ha mantenido que "la legislación vigente no exige que los Concejales solicitantes de una información tengan que explicitar o fundamentar la finalidad de sus peticiones. La razón de la solicitud de una información se debe entender implícita en el ejercicio de sus funciones por parte de los Concejales, a quienes corresponde el control y fiscalización de los órganos de gobierno de la Corporación (art. 22.2.a) de la Ley 7/1985, lo que implica que éstos no tengan por qué dar una razón formal de todas sus actividades de control, más aun cuando no es infrecuente que pueda convenirles <<no decir>> para qué quieren la información, a fin de no desvelar sus estrategias de actuación política. En suma, la petición de unos documentos concretos y determinados..., referentes a unas actuaciones del Ayuntamiento del que la solicitante forma parte como Concejal, ha de reputarse precisa para el desarrollo de su función (arts. 77 de la Ley 7/1985 y 14.1 del ROF) y la negativa (sin otro fundamento que el unilateral criterio del Alcalde de considerar innecesaria la documentación solicitada para el desarrollo de las funciones de la Concejal interesada) infringe el derecho fundamental establecido en el art. 23.1 de la Constitución (STS de 26 de junio de 1998, recurso de casación nº 6579/1995).

OCTAVO.- Ahora bien, según el Tribunal Supremo la información a la que tienen derecho los miembros de las Corporaciones Locales, "puede ser ofrecida y satisfecha de diferentes maneras, siendo la entrega de copias una de las posibles alternativas. Y que, ofrecida la directa y personal consulta de la documentación municipal, el requerimiento en términos razonables de que se justifique y concrete el objeto de la copia cuando esta sea reclamada no puede ser considerado como una indebida obstaculización de la información" (STS de 29 de abril de 2003, recurso de casación nº 2166/2000). A este respecto, la



Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integ	gridad de una
copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verii	
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre,	, de firma electrónica.

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.				
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONE	EJO 13/03/2017 21:10:21	FECHA	14/03/2017
MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39				
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	8/11





fundamental Sentencia del Tribunal Supremo de 5 de mayo de 1995 (Arz. 1671) ya había manifestado que no procede declarar la nulidad de los acuerdos adoptados en un Pleno extraordinario y urgente con base en la falta de entrega a los concejales de fotocopia de "todos" los expedientes.

En definitiva, pues, debe distinguirse entre el derecho de acceso a la información y el derecho a la obtención de copias o fotocopias, de manera que "...la facultad de acceso a la información de cualquier expediente o antecedente documental reconocida por la Ley sólo puede obtenerse mediante el libramiento de copias en los casos legalmente autorizados de acceso libre de los Concejales a la información o bien cuando ella sea expresamente autorizado por el Presidente de la Comisión de Gobierno (art. 16.1.a) en relación con el 15 del ROF)", pudiendo decirse en última instancia que el derecho a la información de los concejales no incluye la obtención de fotocopias (STS de 21 de abril de 1997), como regla general.

NOVENO.- No obstante, si bien es cierto que la doctrina del Tribunal Supremo no permite entender que exista un derecho indiscriminado, absoluto y genérico a la obtención de copias (STS de 5 de noviembre de 1999), no lo es menos que cuando la petición de las mismas es concreta e individualizada para casos puntuales sí que encuentra cobertura en el art. 23.2 de la CE (STSJ de Andalucía, sede de Málaga, núm. 3587/10, de 30 de septiembre de 2010).

Son dos los supuestos que se pueden dar desde el punto de vista legal, que el acceso a la documentación solicitada verse sobre materias que han de ser tratadas en el Pleno (art. 15 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales -ROF-), respecto de la cual el acceso es incondicional, o que verse sobre materias que no han de ser dilucidadas en el Pleno (art. 16.1.a) del ROF), como en el caso que nos ocupa, respecto de la cual el acceso se encuentra supeditado a la obtención previa de la oportuna autorización del Presidente de la antigua Comisión de Gobierno, actual Junta de Gobierno Local ("ex" art. 16.1.a) "in fine").



Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la int	egridad de una	
copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/		
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.		
LODENZO DEDEZ CONE 10 40/00/2047 04 40 04	FE0114	

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.				
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONEJO 13/03/2017 21:10:21		FECHA	14/03/2017
	MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39			
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	9/11





DÉCIMO.- Pues bien, en el presente supuesto ante la petición determinada y concreta formulada por la parte actora, la inactividad municipal vulnera la normativa y jurisprudencia aplicable en materia de protección de los derechos fundamentales, en la que de ha extremarse la diligencia para evitar que prevalezcan soluciones que bajo la apariencia de satisfacerlos de manera formal, en realidad encubran o camuflen su incumplimiento (STSJ de Castilla y León de 18 de octubre de 2013), constatándose en este asunto que en todo caso no se ha cumplido de manera íntegra o plena con el derecho a la información, resultando que un cumplimiento parcial, tardío o fuera de plazo no supone sino un incumplimiento de los presupuestos legales integrantes del derecho fundamental consagrado en el art. 23 de la Constitución vigente de 1978.

En definitiva, se puede concluir que dicho derecho fundamental incorpora el acceso a la información inexorable, es decir, el acceso a los expedientes, única forma de controlar la legalidad y acierto de las decisiones que se adoptan, como se ha pretendido en el caso que nos ocupa con respecto a los expedientes laborales de los referidos cuatro trabajadores, sin que se haya dado plena y total satisfacción al mismo, por todo lo cual procede declarar la vulneración del derecho fundamental invocado, debiendo por tanto estimar la demanda articulada en el presente recurso contencioso-administrativo tramitado por el procedimiento especial de los derechos fundamentales de la persona y anular la inactividad administrativa recurrida por no ser conforme a Derecho, declarando que la misma vulnera el derecho fundamental consagrado en el art. 23 de la Constitución en cuanto a la exhibición de los expedientes solicitados por el recurrente.

UNDÉCIMO.- **En virtud de lo establecido en el** art. 139.1 de la Ley de Enjuiciamiento Administrativo de 13 de julio de 1998, tras la reforma dada por la Ley 37/2011, de 10 de octubre, de Medidas de Agilización Procesal, en concordancia con el art. 394 de la LEC, procede imponer las costas a la Administración Municipal demandada.

Vistos los preceptos legales de general y pertinente aplicación, en virtud de la potestad conferida por el Pueblo Español a través de la Constitución y en nombre de su Majestad El Rey,



Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integridad de una
copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.

Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.				
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONEJO 13/03/2017 21:10:21		FECHA	14/03/2017
	MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39			
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	10/11





FALLO

Que debo rechazar y rechazo la causa de inadmisibilidad
aducida y debo estimar y estimo la demanda formalizada en el recurso
contencioso-administrativo interpuesto por
, tramitado por el Procedimiento Especial de los Derechos
Fundamentales de la Persona nº 227/2016, contra la inactividad
administrativa descrita en el Fundamento Jurídico Primero de esta
Sentencia, anulándola por no ser ajustada a Derecho, declarando que
vulnera el derecho fundamental consagrado en el art. 23 de la
Constitución, en cuanto a la exhibición de los expedientes solicitados,
con imposición de la costas a la Corporación Municipal demandada.

Contra la presente Resolución cabe interponer recurso de apelación en un solo efecto de conformidad con lo establecido en el art. 81.2.b) en relación con el art. 121.3 de la Ley Rituaria Contencioso-Administrativa.

Líbrese testimonio de esta Sentencia para su unión a los autos y una vez firme devuélvase el expediente administrativo al Centro de su procedencia.

Así por esta mi Sentencia, definitivamente juzgando, lo pronuncio, mando y firmo.

PUBLICACIÓN.- Dada, leída y publicada fue la anterior Sentencia por el Iltmo. Sr. Magistrado-Juez que la ha dictado, estando celebrando audiencia pública en el día de su fecha. Doy fe.-



Código Seguro de verificación:Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==. Permite la verificación de la integridad de una
copia de este documento electrónico en la dirección: https://ws121.juntadeandalucia.es/verifirmav2/
Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.

Este documento incorpora nima electronica reconocida de acuerdo a la Ley 33/2003, de 13 de diciembre, de nima electronica.					
FIRMADO POR	LORENZO PEREZ CONEJO 13/03/2017 21:10:21		FECHA	14/03/2017	
	MARIA PAZ OLIVERA REYNA 14/03/2017 11:41:39				
ID. FIRMA	ws051.juntadeandalucia.es	Tc4JxwZ2dkQIuNQsp9fb5A==	PÁGINA	11/11	

